

Hải Phòng, ngày tháng 6 năm 2026

Số: /TTr-KTNS

TỜ TRÌNH

VỀ VIỆC ĐỀ NGHỊ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ QUY ĐỊNH MỘT SỐ CHẾ ĐỘ, ĐỊNH MỨC CHI TÀI CHÍNH ĐẢM BẢO HOẠT ĐỘNG HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CÁC CẤP THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 08/KH-HĐND ngày 17/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc chuẩn bị Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 HĐND thành phố khóa XVII (nhiệm kỳ 2026 - 2031);

Căn cứ Quyết định số 10/QĐ-TTHĐND ngày 30/3/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng;

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố trình tự xây dựng, nội dung dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tài chính đảm bảo hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý:

- Tại điểm b, c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định cơ chế, chính sách, biện pháp liên quan đến tài chính, ngân sách, đầu tư của địa phương;...” (điểm b); “quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước” (điểm c).

- Tại điểm h và điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách

địa phương” (điểm h); “Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương” (điểm l).

- Tại điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15): Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để biện pháp phát triển kinh tế - xã hội; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế-xã hội của địa phương.

- Khoản 3, điều 7 Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định, tổ chức thực hiện chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu HĐND.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tại địa bàn thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương, trong đó quy định nội dung, mức chi, chế độ chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân 3 cấp: tỉnh, huyện, xã.

Tại Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025.

Để kịp thời phục vụ các hoạt động của hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng từ 01/7/2025, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 trong đó quyết định việc áp dụng theo Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ).

Tuy nhiên, Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND chưa kế thừa được tính ưu việt của Nghị quyết 06/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ). Một số nội dung hoạt động thực tế đang triển khai của Hội đồng nhân dân chưa có chế độ, định mức chi; các chế độ, định mức chi còn thấp, chưa bảo đảm các điều kiện hoạt động, làm việc của Hội đồng nhân dân cấp xã khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp. Các chế độ, định mức chi chưa thể hiện được sự quan tâm, động viên đội ngũ tham mưu, giúp việc của Hội đồng nhân dân, chưa thu hút được cán bộ, công chức có năng lực, trình độ cao.

Mặt khác, theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm

2025, cơ bản các chức năng, nhiệm vụ của cấp huyện trước đây chuyển về cấp xã thực hiện. Hội đồng nhân dân cấp xã ngoài nhiệm vụ tổ chức bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật trên địa bàn; giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật và việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp mình trên địa bàn còn có nhiệm vụ tổ chức, quyết định thực hiện liên quan đến các lĩnh vực của đời sống xã hội: tổ chức bộ máy và xây dựng chính quyền, quy hoạch, kế hoạch, đầu tư, tài chính, ngân sách, khoa học công nghệ, thông tin, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; giáo dục, y tế, văn hoá, xã hội, thể dục, thể thao; quốc phòng an ninh, dân tộc và tôn giáo. Trong khi đó, một số định mức chi hiện hành không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn và quy mô hoạt động.

Về chế độ, chính sách về tiền lương thay đổi, lương cơ bản tăng so với thời điểm Hội đồng nhân dân 02 địa phương ban hành Nghị quyết (mức lương cơ sở năm 2021 áp dụng 1.490.000 đồng/tháng theo Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019 của Chính phủ. Từ ngày 01/7/2024, mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang được áp dụng là 2.340.000 đồng/tháng theo Nghị định 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ);

Để bảo đảm kịp thời đáp ứng yêu cầu cho cấp xã thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân cấp xã trong các nhiệm kỳ tới, ban Kinh tế Ngân sách trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích, yêu cầu:

- Chi đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, chức năng của Hội đồng nhân dân các cấp, làm căn cứ để Hội đồng nhân dân các cấp thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.
- Phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.
- Không trùng lặp với các quy định hiện hành của pháp luật.
- Các chế độ, định mức chi rõ ràng, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng nội dung công việc.

2. Nguyên tắc

a) Một số định mức chi đang được xây dựng so với quy định tại Nghị quyết 16/2021/NQ-HĐND của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) tăng do áp dụng theo mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang hiện nay theo quy định tại Nghị định 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ.

b) Bổ sung các nội dung chi phù hợp với thực tế hoạt động, bảo đảm bao

quát đầy đủ các nhiệm vụ phát sinh trong điều kiện tổ chức chính quyền địa phương hai cấp sau hợp nhất; trong đó chú trọng các hoạt động phục vụ công tác thẩm tra, giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri, ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số và nâng cao chất lượng tham mưu, giúp việc.

c) Một người đồng thời là đại biểu Hội đồng nhân dân nhiều cấp thì được hưởng một chế độ ở cấp cao nhất.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố đã có Tờ trình số 02/TTr-KTNS ngày 18/3/2026 gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chấp thuận tại Quyết định số 10/QĐ-HĐND ngày 30/3/2026.

- Hồ sơ dự thảo nghị quyết đã được Ban Kinh tế - Ngân sách gửi đăng toàn văn trên Cổng Thông tin điện tử thành phố, xin ý kiến của Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định tại Điều 46 Nghị định 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; xin ý kiến của các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ; Thường trực Hội đồng nhân dân cấp xã trên toàn địa bàn thành phố.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các đơn vị liên quan, Ban Kinh tế Ngân sách đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và có Tờ trình trình Hội đồng nhân dân thành phố.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo văn bản

1.1. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng bố cục gồm 02 Điều.

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1.2. Quy định kèm theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố gồm 02 chương và 10 Điều.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

1. Nguồn kinh phí đảm bảo

Theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, các khoản chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp được đảm bảo từ ngân sách nhà nước theo phân cấp và được bố trí phân bổ trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm.

2. Dự kiến tổng kinh phí bố trí cho hoạt động HĐND các cấp

Ngày 01/01/2025, số giao dự toán để thực hiện các chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trước sắp xếp tại thành phố Hải Phòng là 116.927 triệu đồng, tại tỉnh Hải Dương là 112.720 triệu đồng. Như vậy tổng nguồn lực chi của 02 địa phương vào khoảng **229.647 triệu đồng**.

Từ ngày 01/7/2025 sau khi họp nhất 02 địa phương và thực hiện chính quyền 02 cấp, kinh phí được Hội đồng nhân dân thành phố giao dự toán để thực hiện các chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp vào khoảng **226.847 triệu đồng** (cấp thành phố khoảng 10.000 triệu đồng và cấp xã khoảng 216.847 triệu đồng).

Thời điểm xây dựng Nghị quyết, số lượng đại biểu thực tế sau ngày bầu cử 15/3/2026 là 2.458 đại biểu, giảm 75% số lượng đại biểu thực tế sau họp nhất (10.783 đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp). Dự kiến nguồn lực thực hiện nghị quyết sau khi áp dụng định mức chi mới tại Dự thảo Nghị quyết đang được xây dựng, khoảng **120.040 triệu đồng/năm** (bằng 52% tổng nguồn lực chi của 02 địa phương trước họp nhất) trong đó dự kiến cấp thành phố là 11.200 triệu đồng và cấp xã là 108.840 triệu đồng. Mức kinh phí nêu trên đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách thành phố.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTU;
- Chủ tọa kỳ họp;
- TT HĐND TP; UBND TP; UB MTTQVN TP; Đoàn ĐBQH HP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- ĐB dự kỳ họp;
- VP đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, QT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ